

# GYSEV Zrt.

## Intézkedési terve

**az egyajánlatos közbeszerzési eljárások elkerülése érdekében**

**2023. december 31-ig terjedő időszakra**

**Sopron 2023.03.30.**

Készítette: Közbeszerzés szervezet vezető



## Előzmények:

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 2022. március 15-én lépett hatályba. A Kormányrendelet 5. §-a értelmében Győr-Sopron-Ebenfurti Vasút Zártkörűen Működő Részvénytársaság (továbbiakban, röviden: GYSEV Zrt.) intézkedési tervet köteles készíteni és közzétenni az elektronikus közbeszerzési rendszerben (EKR).

A GYSEV Zrt. 2022. évben 2 db gépészeti, 1 db pályavasúti és 1 db biztosítás tárgyban fordultak elő uniós értékhatárt meghaladó egyajánlatos közbeszerzések.

A GYSEV Zrt. 2022. évben 4 darab olyan uniós értékhatárt elérő közbeszerzési eljárást folytatott le és a négy eljárásban 14 db részben érkezett egy ajánlat. A Kormányrendelet 4. § írtak szerint (részajánlattételi lehetőség biztosítása esetén a közbeszerzések számát közbeszerzési eljárási részenként kell figyelembe venni) számított arány 14/25 azaz 56%.

### **1. Jenbacher motorvonat fődarabjainak javítása:**

- 1.rész: Jenbacher motorvonat dízelmotor javítás
2. rész: Jenbacher motorvonat VOITH hajtómű javítás
3. rész: Jenbacher motorvonat forgóváz javítás

### **2. 94 55 1435 509-4 pályaszámú FLIRT motorvonat balesetes javítása**

### **3. Biztosítások a GYSEV Zrt. részére**

1. rész: Vagyonbiztosítás
2. rész: Vagyon- és géptörés biztosítás
3. rész: Felelősségbiztosítás
4. rész: Vasúti baleseti felelősségbiztosítás
5. rész: Nem vasúti baleseti felelősségbiztosítás
6. rész: Vezető tisztségviselők utasbiztosítása
7. rész: Alkalmazotti keretnapos utasbiztosítás
8. rész: Vezető tisztségviselők és FB tagok felelősségbiztosítása
9. rész: Járműjavítói felelősségbiztosítás

### **4. ELPULT hardver rendszer csere+integrálás+tanúsítás**

Minden – fenti gépészeti (1. és 2.) – eljárások indítását megelőzte az előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő lefolytatása.

Elmondhatjuk, hogy 2022. évben két gépészeti beszerzések esetében fordult elő egyajánlatos közbeszerzési eljárás, ami betudható annak, hogy ebben a piaci szegmensben sok esetben egy piaci



szereplő van. Itt mindig – az észszerűséget figyelembe véve – részekre (fődarabokra) bontjuk a beszerzést, de részenként csak egy ajánlatot kapunk így is.

A biztosítás beszerzése esetén pedig a GYSEV adottságaiból, méretéből adódóan olyan biztosító tud indulni, aki rendelkezik nagymértékű viszontbiztosítási fedezettel. Ennél az eljárásnál is kilenc részre bontottuk – portfólió alapján – a beszerzést és ennek ellenére is egy ajánlat érkezett részenként. Alkusz is bevonásra került a nagyobb verseny érdekében, a műszaki tartalom is ennek figyelembevételével készült. Indikatív ajánlatkérésre is sor került, amelyben két ajánlattevő nyújtott be ajánlatot.

Az ELPULT hardver rendszer csere+integrálás+tanúsítás tárgyú eljárást a DKÜ folytatta le a GYSEV Zrt. mint ajánlatkérő nevében.

Úgy gondoljuk, hogy a fenti négy eljárásban is az előkészítések során mindent megtettünk annak érdekében, hogy több ajánlatot kapjunk. Ahol műszakilag szakmailag lehetőség volt, ott részekre bontottuk a beszerzést, motorvonatok esetében fődarabokra, biztosítás tekintetében a portfóliók figyelembevételével. A gépészeti tárgyú beszerzések esetében előzetes piaci konzultációt folytattunk le, ismerve a piaci szereplők alacsony számát. Ezen tárgyú beszerzések esetében 24/2016. (VII. 18.) NFM rendelet szerint karbantartására/javítására/felújítására/korszerűsítésére vonatkozó műszaki engedéllyel kell rendelkeznie ajánlattevőknek (kötelező alkalmassági feltétel), amelynek költsége (felelősbiztosítás) szűkíti az ajánlattevői kört.

## **1. Az egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okai:**

A GYSEV Zrt. Nyugat-Magyarországon és Kelet-Ausztriában működő, integrált vasúttársaság, amelyben a magyar állam 65,6%, az Osztrák Köztársaság 28,2%, a STRABAG SE pedig 6,1% tulajdoni hányaddal rendelkezik.

Társaságunk 535 km-es vonalhálózatán főként regionális feladatokat lát el Magyarországon és Ausztriában a közszolgálati személyszállításban, de a távolsági és intercity forgalomban is szerepet vállal vonalhálózatát érintő viszonylatokban. A GYSEV Zrt. vonataival éves szinten mintegy 7,5 millióan utaznak.

A vasúthálózat működtetése az elsődleges cél, jellemzően ezen tevékenység végzéséhez szükséges közbeszerzési eljárások jelentik a beszerzések nagy részét. A közbeszerzések tárgya a vasúti pálya karbantartása, felújítása, esetleges építése, valamint a vasúti járművek karbantartásához, felújításához kapcsolódik. Ebben a szegmensben sok esetben a beszerzések tervezhetősége is nehézségekbe ütközik – egy gyártással foglalkozó társasággal ellentétben – mivel a vasúti járművek karbantartása a futott km-hez igazodik, a vasúti pálya karbantartása függ annak kapacitás leterheltségétől.

A tapasztalatok alapján a piaci szegmensben kevés számú gazdasági társaság működik (több esetben egy szereplő), a szereplők számának növekedése sem várható a piacra lépés nagyon magas költségei miatt. A nem Magyarországon letelepedett gazdasági társaságok jellemzően nem

vesznek részt közbeszerzési eljárásokban, ennek legfőbb oka az, hogy jelentős piaci hátrányt jelent nekik a távolság, a javítandó vasúti járművek szállítási költségei. A vasúti pálya karbantartásához szükséges gépek szállítási költségei miatt a külföldi szereplők nem versenyképesek a magyarországi társaság(ok) mellett. További problémát jelent számukra az alkatrészek beszerzése, mivel a vasúti járművek alkatrészei nagy számban Európán belül nem kompatibilisek egymással. A helyettesítő termékek beszerzése sem lehet megoldás sok esetben, mivel a vasútszakmai jellegből adódóan előírások, szabványok határozzák meg a beszerzés tárgyát, így itt nem lehet találni alternatív megoldásokat, főleg rövid távon.

## **2. Az egyajánlatos közbeszerzések lehető legalacsonyabb szintre való csökkentése érdekében megvalósítandó intézkedések, gyakorlatok a 2022. évi egyajánlatosok figyelembevételével:**

2021. évben a pályavasúti beszerzések és a gépészeti beszerzések esetében fordult elő 6 db eljárásban, hogy egy ajánlat érkezett.

2022. évben már csupán 4 db eljárásban fordult elő egy ajánlat. Az eljárások számát figyelembe véve ez már csökkenést jelent, de a fenti leírásból is látható a biztosítási szolgáltatások beszerzése 9 részben növelte meg és eredményezte a 56%-os arányt.

A fenti eljárások esetében a piackutatás nem tud látványos eredményt hozni, mivel a járműjavítások esetében nagyon szűk a piaci szereplők száma, a biztosítás esetében a piacot jól ismerő alksuzt vontunk be az előkészítésbe és a „műszaki tartalom” készítésébe.

A fenti négy eljárásban a helyettesítő termék/szolgáltatás beszerzésének lehetősége nem jöhet szóba, így a piacfelmérés ilyen irányú vizsgálata nem hoz eredményt.

### **Továbbra is fenn kell tartani az alábbi tevékenységeket.**

#### **1. Piacfelmérés (online)**

*Közbeszerzések megindítását megelőzően a Közbeszerzés Szervezet/Stratégiai Műszaki Fejlesztés Szervezet az igénylő Forrásgazda együttműködésével piac felmérést végez. Azokban a beszerzési tárgyokban, ahol a megelőző évben a közbeszerzés során egy ajánlat érkezett, ott a Forrásgazda megvizsgálja a helyettesítő termék/szolgáltatás beszerzésének lehetőségét az esetleges technológia váltás figyelembevételével.*

#### **2. Közbeszerzési eljárások gondos tervezése és előkészítése**

*A GYSEV Zrt. projekt jellegű beszerzések esetén (nem visszatérő eljárások) megvizsgálja egy előkészítő csoport felállításának lehetőségét. Az előkészítő csoport felállításáig ezen beszerzések esetén projektvezetőt jelöl ki, különösen azon üzletágakban (Pályavasúti üzletág, Gépészeti üzletág), ahol az egyajánlatos közbeszerzések jellemzően előfordulnak.*

*Építési tárgyú beszerzések esetén már a tervek beszerzését megelőzően – beszerzés előkészítése során - kerüljenek bevonásra a közbeszerzési szakértelmet biztosító munkatárs(ak), attól függetlenül, hogy a tervezés beszerzése nem közbeszerzési eljárás keretében történik.*

*A munkák feladatalapú tervezésére nagyobb hangsúly kerül.*

### 3. Közbeszerzési kiírások megfelelő ütemezése

*Figyelembe véve a feladatalapú tervezést, a beszerzési igények leadásánál a Forrásgazda figyelmet fordít arra, hogy a közbeszerzési eljárás előkészítésének és lefolytatásának időigényét is figyelembe véve a szerződés megkötésére olyan időpontban kerüljön sor, hogy a gazdasági szereplő részére a teljesítéshez elegendő felkészülési idő álljon rendelkezésre.*

### 4. Piaci konzultáció gazdasági szereplőkkel

*A Kormányrendelet alapján előírt kötelező alkalmazási eseteken felül a GYSEV Zrt. szélesebb körben biztosítja a Kbt. szerinti előzetes piaci konzultáció lehetőségét, különös tekintettel azon beszerzési tárgyakra, ahol a korábbi években egy ajánlattevő volt.*

*A GYSEV Zrt. visszajelzést kér azoktól a gazdasági szereplőktől, akik részt vettek az előzetes piaci konzultációban, vagy az indikatív ajánlatkérésben, de a közbeszerzési eljárásban mégsem vettek részt, vagy nem tettek ajánlatot.*

### 5. Közbeszerzési dokumentumok tartalmára vonatkozó általános intézkedések:

*A közbeszerzési dokumentumok összeállítása során figyelembe kell venni az előzetes piaci konzultáció során tett észrevételeket, továbbá a hasonló tárgyú beszerzések során szerzett tapasztalatokat fel kell használni a verseny növelése érdekében. Ennek körében a korábbi szerződéses feltételek áttekintése szükséges, törekedni kell arra, hogy az ajánlatkérői érdek sérelme nélkül olyan szerződéses feltételek kerüljenek kialakításra, amelyek a verseny növelését teszik lehetővé. Ennek körében megvizsgálandó, illetve felülvizsgálandó különösen a szerződést biztosító mellékkötelezettségek mértékének csökkentési lehetősége, az egyéb biztosítékok szükségessége, több éves szerződések esetén az inflációból, a nyersanyagár-emelkedésből, árfolyamkockázatból eredő vállalkozói kockázat (kitettsé) csökkentésének lehetősége.*

*Az eljárás lefolytatása során biztosítani kell a közbeszerzési szabályozás szerinti minimális ajánlattételi határidőknél hosszabb határidőket meghatározását.*

*A közbeszerzési eljárásban való részvétel feltételét képező alkalmassági és egyéb feltételek a szerződés teljesítésére való képességet még biztosító, de emellett a lehető legmagasabb számú gazdasági szereplő ajánlattételét lehetővé tevő mértékben kerüljenek meghatározásra.*

Az intézkedési tervben foglaltakat valamennyi olyan közbeszerzési eljárás előkészítése és lefolytatása során alkalmazni kell, ahol a GYSEV Zrt.-nél korábbi, hasonló tárgyú beszerzések esetén egy ajánlat érkezett, továbbá minden olyan közbeszerzési eljárás során, amely a Kormányrendelet 1. § (1) bekezdés b) pontja ajánlatkérői kötelezettségként rögzíti az előzetes piaci konzultáció alkalmazását olyan uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárások megindítása előtt, amelyek esetében a közbeszerzések tárgya a verseny alacsony szintjével legerősebben érintett, a közbeszerzésekért felelős miniszter által előzetesen közzétett beszerzési tárgyak körébe esik.

Az intézkedési terv megvalósításának időtartama: 2023. december 31.



Az intézkedési terv megvalósításába bevontak köre: a GYSEV Zrt. valamennyi szervezeti egysége, aki részt vesz a közbeszerzési eljárások előkészítésében és lebonyolításában.

Az intézkedési terv megvalósításáért felel: azon szervezeti egység vezetői, akik munkatársai a közbeszerzési eljárás előkészítésében és lefolytatásában részt vesznek.

Az intézkedési terv végrehajtásának ellenőrzése és értékelése: minden év lezárását követően legkésőbb március 31-ig dokumentáltan megtörténik és tájékoztatásul megküldésre kerül az érintett szervezeti egység vezetőinek.

